



# ZASADY MORSKIEGO PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO

Dorota Pyć



# WPROWADZENIE

Morskie planowanie przestrzenne (MSP) przynależy do prawa administracyjnego i jest częścią administracyjnego prawa środowiska, na które składa się: prawo ryzyka, prawo rozdziału i prawo ochrony (podział wg kryterium struktury regulacji).

# WIELOASPEKTOWOŚĆ MORSKIEGO PLANOWANIA PRZESTRZENNEGO

Lp.	ASPEKT	ZASADA – ORIENTACJA NORMATYWNA
1.	doktrynalny	zasada zrównoważonego rozwoju
2.	instytucjonalny	zasada integracji i współpracy instytucjonalnej
3.	regulacyjny	zasada prewencji i przezorności
4.	wykonawczy	podejście ekosystemowe
5.	funkcjonalny	zasada dopasowania, zróżnicowanego użytkowania, zaangażowania interesariuszy, zarządzania adaptacyjnego

# MORSKIE PLANOWANIE PRZESTRZENNE W GLOBALNYM PRAWIE MIĘDZYNARODOWYM

## POJĘCIE - ASPEKT - ZASADA

Publiczny proces rozpoznawania i podziału przestrzeni oraz czasowego rozmieszczenia działalności człowieka w obszarach morskich dla osiągnięcia celów gospodarczych, społecznych i ekologicznych zazwyczaj ujętych w politykach.

- aspekt doktrynalny
- zasada zrównoważonego rozwoju
- ochrona i zachowanie środowiska morskiego, art. 192 UNCLOS

# MORSKIE PLANOWANIE PRZESTRZENNE W REGIONALNYM PRAWIE MIĘDZYNARODOWYM POJĘCIE - ASPEKT - ZASADA

Proces umożliwiający zintegrowane, przyszłościowe i spójne podejmowanie decyzji dotyczących użytkowania morza przez człowieka.

Sposób poprawy podejmowania decyzji i ich realizacji oparty na ekosystemowym podejściu do zarządzania działalnością człowieka w środowisku morskim.

- aspekt instytucjonalny
- zasada integracji i współpracy instytucjonalnej

# MORSKIE PLANOWANIE PRZESTRZENNE W PRAWIE UNII EUROPEJSKIEJ

## POJĘCIE - ASPEKT - ZASADA

Proces planowania i regulowania wszystkich rodzajów użytkowania morza przez człowieka, uwzględniający ochronę ekosystemów morskich, w których ta działalność się odbywa oraz utrzymanie morskiej i przybrzeżnej różnorodności biologicznej.

- aspekt regulacyjny
- zasada prewencji i przezorności

# MORSKIE PLANOWANIE PRZESTRZENNE W PRAWIE KRAJOWYM

## POJĘCIE - ASPEKT - ZASADA

Proces, za pośrednictwem którego właściwe organy analizują oraz organizują wykorzystanie obszarów morskich, aby osiągnąć cele ekologiczne, gospodarcze i społeczne.

- aspekt wykonawczy
- podejście ekosystemowe

# MORSKIE PLANOWANIE PRZESTRZENNE

## ASPEKT FUNKCJONALNY

W aspekcie funkcjonalnym, morskie planowanie przestrzenne jest procesem, który ma za zadanie w dynamiczny sposób rozdzielać przestrzeń z przeznaczeniem na wiele rodzajów użytkowania morza przez człowieka, wprowadzając również ograniczenia czasowe w jej wykorzystaniu, a nawet wyłączenia, również w celu unikania konfliktów różnych użytkowników środowiska i poprawy zarządzania działalnością człowieka skierowaną na korzystanie z zasobów środowiska morskiego i przybrzeżnego.



# MORSKIE PLANOWANIE PRZESTRZENNE

## 4 ZASADY FUNKCJONALNIE ISTOTNE

1. Zasada dopasowania
2. Zasada zróżnicowanego użytkowania
3. Zasada zaangażowania interesariuszy
4. Zasada zarządzania adaptacyjnego

# ZASADA DOPASOWANIA

Zasada dopasowania jest zazwyczaj analizowana przez pryzmat doboru narzędzi zarządzania, których celem jest unikanie lub minimalizowanie konfliktów lub nieprawidłowości (niedopasowania) między "systemami biofizycznymi, działaniami społeczno-gospodarczymi i praktyką zarządzania" (znaczenie instrumentalne).

# ZASADA ZRÓŻNICOWANEGO UŻYTKOWANIA

Zasada zróżnicowanego użytkowania jest ogólnie rozumiana jako uzasadnienie dla istnienia (wprowadzenia do praktyki) procedury "mogącej pośredniczyć w różnym korzystaniu z zasobów morskich i ustalać priorytety, gdy konflikty są nieuniknione" (znaczenie przedmiotowe).

# ZASADA ZAANGAŻOWANIA INTERESARIUSZY

W niektórych przypadkach może skutkować rozwiązaniem konfliktu *a priori* przez dostosowanie działań „będących w konflikcie” tak, aby mogły współistnieć.

Jednak w poważnych konfliktach trzeba uciekać się do przestrzennego oddzielenia sprzecznych interesów, aby nie pozostawały w kolizji (znaczenie podmiotowe).

# ZASADA ZARZĄDZANIA ADAPTACYJNEGO

Zarządzanie adaptacyjne jest zwykle rozumiane jako "zarządzanie zgodnie z planem, na podstawie którego decyzje są podejmowane i modyfikowane w zależności od tego, co jest znane i dowiedzione na temat funkcjonowania systemu, w tym informacje o wpływie poprzednich działań w zakresie zarządzania" (znaczenie adaptacyjne).

# WNIOSKI

Morskie planowanie przestrzenne jest to:

- postępujący proces o dużym potencjale adaptacyjnym w stosunku do zmian;
- jedno z narzędzi rządzenia Oceanem Światowym.

Morskie planowanie przestrzenne opiera się na zasadach-orientacjach normatywnych identyfikowanych jako:

- wiodące lub kierunkowe (nie wszystkie są zasadami prawa);
- niedające odpowiedzi na pytania dogmatycznoprawne;
- wskazujące kierunki poszukiwania rozwiązań potencjalnych problemów;
- oddziałujące jako wzorzec argumentacji w obszarach odpowiedzialności;
- ukierunkowane na słuszność.

## Źródła:

1. Soininen N., Hassan D. Marine spatial planning as an instrument of sustainable ocean governance [in:] eds. D. Hassan, T. Koukkanen, N. Soininen, *Transboundary Marine Spatial Planning and International Law*, Routledge 2015, p. 4;
2. Ehler C., Douvère F., *Marine Spatial Planning: A Step-by-Step Approach Toward Ecosystem-Based Management*, Intergovernmental Oceanographic Commission and Man and the Biosphere Programme, IOC Manual and Guides No. 53, ICAM Dossier, No. 6, Paris 2009, p. 99, [in:] A. Deidun, S. Borg, A. Micallef, *Making the Case for Marine Spatial Planning in the Maltese Islands*, Ocean Development & International Law 2011, vol. 42, p. 137.
3. Zaucha J., *The Key to Governing the Fragile Baltic Sea. Maritime Spatial Planning in the Baltic Sea Region and Way Forward*, VASAB 2014;
4. Zaucha J., *Sea basin maritime spatial planning: A case study of the Baltic Sea region and Poland*, Marine Policy 50 (2014), pp. 34-45.

dziękuję za uwagę  
dpyc@prawo.ug.edu.pl